



Biroul permanent al Senatului

Bp...642.../...18.11.2022.....

Biroul permanent al Senatului

L 752.../...28.11.2022.....

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 308 alin. (4) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 308 alin. (4) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ (b642/18.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4829/25.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1220/25.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 308 alin. (4) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă urmărește ca emiterea avizului obligatoriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și al Statului Major General privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare să fie făcută numai în situația în care bunurile proprietate publică ce urmează a fi concesionate depășesc suprafețe mai mari de 1 ha sau se află la mai puțin de 2.400 m față de limita unei unități militare.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, potrivit **art. 6 alin. (2) din Legea nr. 24/2000** republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile pe care le cuprinde un proiect de act normativ *„trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”*.

Relevăm că premisa care a stat la baza demersului legislativ o reprezintă faptul că *„din practica administrației publice locale, emiterea avizului de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și Statul Major General se face cu mari întârzieri, ceea ce afectează grav interesele, în special economice, ale unităților administrativ-teritoriale”*. Pentru acest motiv, inițiatorii propun *„ca emiterea avizului obligatoriu (...) privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare să fie făcută numai în situația în care bunurile proprietate publică ce urmează a fi concesionate depășesc suprafețe mai mari de 1 ha sau se află la mai puțin de 2.400 m față de limita unei unități militare”*.

Semnalăm că, din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, nu reiese care este rațiunea pentru care au fost alese criteriile pentru emiterea avizului obligatoriu al celor două instituții numai în cazul în care bunurile proprietate publică ce urmează a fi concesionate depășesc suprafețe mai mari de 1 ha sau se află la mai puțin de 2.400 m față de limita unei unități militare.

Astfel, din Expunerea de motive nu rezultă care este relevanța pentru care inițiatorii prezentului demers legislativ au recurs la comparația cu procedura de aprobare a scoaterii definitive sau temporare din circuitul agricol a terenurilor agricole situate în extravilan, prin trimiterea la art. 94 lit. b¹) din Legea fondului funciar nr. 18/1991.

Considerăm că invocarea anumitor acte normative, și anume referirea la art. 94 lit. b¹) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, respectiv la art. 2 din Ordinul ministrului lucrărilor publice și amenajării teritoriului, al ministrului apărării naționale, al ministrului de interne și al directorului Serviciului Român de Informații

nr. 34/N/M.30/3.422/4.221/1995, fără a motiva în detaliu de ce au fost invocate, este lipsită de susținere.

Având în vedere aceste aspecte, apreciem că cele două criterii propuse sunt susceptibile de a fi viciate de arbitrar.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut în **Decizia nr. 139/2019** că „*Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. Accesibilitatea și previzibilitatea legii sunt cerințe ale principiului securității raporturilor juridice, constituind garanții împotriva arbitrarului, iar rolul controlului de constituționalitate este de a asigura aceste garanții, opuse oricărei intervenții legislative arbitrare. Astfel fiind, Curtea reține că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere (și) dispozițiilor art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății, (...)”.*

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. La **titlu**, pentru un spor de rigoare redacțională, termenul „Administrativ” se va reda cu inițială mică.

5.2. La **partea dispozitivă a articolului unic**, potrivit uzanței normative, înaintea sintagmei „Partea I” se va insera formularea „publicată în Monitorul Oficial al României,”.

5.3. La textul propus, pentru o exprimare mai adecvată, este necesară reformularea sintagmei „depășesc suprafețe mai mari de 1 ha”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1265/17.11.2022

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
 completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
 introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510*
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
aprobată prin L. nr. 272/2022 M. Of. nr. 954/30 sep. 2022
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 226/2020 M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
aprobată prin L. nr. 274/2022 M. Of. nr. 961/3 oct. 2022
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 4/2021 M. Of. nr. 117/3 feb. 2021 *modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021 *introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A; abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A*
- 10 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 112/2021 M. Of. nr. 353/7 apr. 2021 *prevederile art. 517 alin. (1) lit. d); constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.*
Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999
- 11 completat prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021 *introduce alin. (15) la art. 265*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 12 modificări prin L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021 *modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598;*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.; abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)*

13 modificări prin	L. nr. 228/2021	M. Of. nr. 933/30 sep. 2021	<i>respinge O.U.G. nr. 44/2020</i>
	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
14 modificări prin	O.U.G. nr. 121/2021	M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021	<i>modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3); introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;</i>
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și		
15 modificări prin	O.U.G. nr. 130/2021	M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021	<i>suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
16 modificări prin	O.U.G. nr. 138/2021	M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021	<i>modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5;</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 156/2022	M. Of. nr. 515/25 mai 2022
			<i>introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1; abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2022	M. Of. nr. 41/13 ian. 2022	<i>modifică art. 22 alin. (3)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		

În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".

18 modificări prin	L. nr. 63/2022 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 275/22 mar. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 61/2020</i>
19 modificări prin	L. nr. 156/2022 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente	M. Of. nr. 515/25 mai 2022	<i>modifică art. 618 alin. (24); modifică și înlocuiește anexa nr. 5_1; introduce art. 292_2 și art. 610_1; completează anexa nr. 5</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 94/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 646/29 iun. 2022	<i>modifică art. 292 alin. (7) lit. b); introduce art. 300_1</i>
21 modificări prin	L. nr. 261/2022 Lege pentru modificarea art. 363 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 744/25 iul. 2022	<i>modifică art. 363 alin. (6)</i>
22 modificări prin	L. nr. 246/2022 Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 745/25 iul. 2022	<i>modifică art. 5 lit. qq) și art. 89 alin. (2); abrogă art. 5 lit. e)</i>
23 completat prin	O.U.G. nr. 116/2022 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364_1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 845/29 aug. 2022	<i>introduce alin. (4)-(6) la art. 364_1</i>
24 modificări prin	L. nr. 272/2022 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 954/30 sep. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 164/2020</i>
25 modificări prin	L. nr. 274/2022 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 961/3 oct. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 226/2020</i>

²⁶ modificări prin L. nr. 283/2022

M. Of. nr. 1013/19 oct. 2022

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 -
Codul muncii, precum și a Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

*modifică art. 458 alin. (5);
introduce alin. (3) - (11) la art. 374, art.
374_1, lit. j) la art. 529 alin. (1), după art.
534 se introduce secț. a 2_1-a cuprinzând
art. 534_1 și 534_2, lit. e) la art. 537 alin.
(1) și mențiunea privind transpunerea unor
directive după art. 638*